

CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA
Br. UPII 07-30-3014-2 /24
Podgorica, 19.09.2024. godine

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ МОРСКИМ
ДОБРОМ ЦРНЕ ГОРЕ
БУДВА

Примљено	02.10.2024
Орг. јед.	
Број	
Текст	

UPI 0201-18/3

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.146909 , koja je Savjetu Agencije dostavljena dana 07.05.2024. godine po brojem UPII 07-30-3014-1/24, izjavljenoj radi poništaja rješenja JP Morsko dobro Budva, ul.Popa Jola Zeca bb, Budva UPI 0201-18-3 od 29.02.2024. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list Crne Gore", br.44/12 i 030/17) i člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 056/14 od 24.12.2014, 020/15 od 24.04.2015, 040/16 od 30.06.2016, 037/17 od 14.06.2017) je na sjednici održanoj dana 19.09.2024. godine donio:

RJEŠENJE

Usvaja se žalba.

Poništava se rješenje JP Morsko dobro Budva, br.UPI 0201-18-3 od 29.02.2024. godine.

Predmet se dostavlja prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Obrazloženje

Prvostepeni organ je po osnovu podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama NVO Mans br.146909 od 05.02.2024.godine donio akt br. UPI 0201-18-3 od 29.02.2024. godine kojim usvaja pristup informaciji: kopiji svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01.06.2022. godine do 30.06.2022. godine, uključujući i ugovore o radu, ugovore o djelu, ugovore o privremenim i povremenim poslovima, ugovore o dopunsko radu, konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanj zaposlenih.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se navodi

da se akt pobija zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede materijalnog prava. U žalbi se u bitnom navodi da je predmetnim zahtjevom traženo dostavljanje kopija: kopiji svih ugovora na određeno ili neodređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01.06.2022. godine do 30.06.2022. godine, uključujući i ugovore o radu, ugovore o djelu, ugovore o privremenim i povremenim poslovima, ugovore o dopunsko radu, konsultantske ugovore (potpisane sa fizičkim licima) kao i važeće Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih. Žalilac ističe da je prvostepeni organ zanemario Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih ne dajući valjano obrazloženje za takvo postupanje. Takođe, ističe da su troškovi paušalno obračunati. Predlaže da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi akt prvostepenog organa i odluči po žalbi.

Nakon razmatranja spisa predmeta i žalbenih navoda, Savjet Agencije nalazi da je žalba osnovana.

Član 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku propisuje da ako drugostepeni organ nađe da će nedostatke prvostepenog postupka brže i ekonomičnije otkloniti prvostepeni javnopravni organ, on će svojim rješenjem poništiti prvostepeno rješenje i predmet vratiti prvostepenom organu na ponovni postupak.

Savjet Agencije je u postupku preispitivanja zakonitosti osporenog akta utvrdio da je prvostepeni organ izvršio povredu pravila postupka i nije primijenio odredbu člana 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ne dajući obrazloženje zbog čega nije dostavio Ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih.

U smislu odredbe člana 22 Zakona o upravnom postupka valjano obrazloženje odluke predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa koji su primijenjeni, čime se omogućava njena potpuna kontrola kako u upravnom tako i u sudskom postupku. S tim u vezi prvostepeni organ je bio dužan da da valjano obrazloženje odluke o troškovima.

U smislu odredbe člana 22 Zakona o upravnom postupka valjano obrazloženje odluke predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa koji su primijenjeni, čime se omogućava njena potpuna kontrola kako u upravnom tako i u sudskom postupku.

Naime, u predmetnom slučaju po ocjeni savjeta Agencije, osporeno rješenje nije dato u skladu sa naprijed navedenom zakonskom odredbom, imajući u vidu da prvostepeni ne navodi razloge zbog kojih nije dostavio Ugovore sa agencijom za privremeno zastupanje zaposlenih. S tim u vezi da se zaključiti da prvostepeni organ nije pravilno primijenio odredbu člana 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojom se propisuje da rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu

upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Shodno prednje navedenom Savjet Agencije je zaključio da je prvostepeni organ dužan da u ponovnom postupku odlučivanja o predmetnom zahtjevu u roku od 20 dana od prijema ovog rješenja na osnovu pravilno utvrđenog činjeničnog stanja, pravilno primjeni član 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i član 22 Zakona o upravnom postupku i donese odluku u formi rješenja.

Na osnovu člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku Savjet Agencije poništio akt prvostepenog organa i predmet zbog prirode upravne stvari dostavlja na ponovni postupak prvostepenom organu.

Sa iznjetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

Pravna pouka: Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore.

Predmet obradila: Branka Drecun Savjetnik - kontrolor u Odsjeku za slobodan pristup informacijama _____

Dostavljeno:

- JP Morsko dobro Budva
- Nvo Mans
- Odsjeku za slobodan pristup informacijama
- a/a

SAVJET AGENCIJE:

Predsjednik, mr. Zeljko Rutović



Rutović

2103



AR



AR 35735469 2 ME

Crna Gora
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Broj _____

Podgorica, _____ 20__ god

(naziv i sjedište pošiljaoca)

Broj UPII 07-30-2014-2/24

Predmet pošiljke



Primalac:

JP Marško Dobro, Budva

ul. Popa Jola Zeca 65,
Budva

LIČNA DOSTAVA

37.